

学校编码: 10384

分类号_____密级_____

学号: X2009120121

UDC _____

厦门大学

硕士学位论文

经济特区立法对法律的变通

Making Adaptations with Regard to Certain Provisions of Laws in Special Economic Zones

王艳波

指导教师姓名: 刘连泰教授

专业名称: 法律硕士

论文提交日期: 2014年4月

论文答辩时间: 2014年 月

学位授予日期: 2014年 月

答辩委员会主席: _____

评阅人: _____

2014年 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下，独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果，均在文中以适当方式明确标明，并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范（试行）》。

另外，该学位论文为()课题(组)的研究成果，获得()课题(组)经费或实验室的资助，在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称，未有此项声明内容的，可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

（ ） 1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

（ ☒ ） 2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

内容摘要

经济特区立法变通权是全国人大及其常委会授予经济特区的特殊权力，对经济特区乃至全国的改革开放、经济发展都起到了巨大的推动作用。本文以经济特区立法对法律的变通为视角，通过大量立法变通的实例，运用实证分析的方法，归纳出经济特区立法变通的特点。

本文除前言和结语外，共分为四章：

第一章对经济特区立法变通法律依据以及应当遵循的原则作了简要的介绍；并从立法实践的角度对经济特区立法的创新和变通进行了比较和区分。

第二章对经济特区立法变通的实践进行了梳理，将深圳、珠海和汕头、海南、厦门经济特区立法变通的实例进行了整理。

第三章对各经济特区立法变通法律的情况用表格的形式反映出来，总结出经济特区立法变通的特点、作用和存在的问题。

第四章对经济特区立法变通规定的行政适用和司法适用情况进行了分析；并对经济特区立法变通与法律的矛盾和调适作了分析，认为法制统一应当服从改革发展的大局。

关键词：经济特区立法；变通；法制统一

厦门大学博硕士论文摘要库

Abstract

The power of accommodation in legislation of SEZs is a special power granted by NPC and its Standing Committee, which has great impacts on the development of SEZs, the Reform and Opening and even the economic development of the whole country. This thesis standing on the view of the accommodation in legislation of SEZs tries to induce the characteristics of the power of accommodation in legislation of SEZs by collecting large number of examples and analyzing them through the method of empirical analysis.

The body of this thesis consists of four chapters besides the foreword and the conclusion:

Chapter 1 briefly introduces the legal basis and the main principles of the power of accommodation in legislation of SEZs. Moreover, the comparison and distinction about the innovation and accommodation of the legislation in SEZs, which stands on the view of legislative practice, is also discussed in this chapter.

Chapter 2 organizes and sorts the practical examples consisting of the practices of the power of accommodation in legislation of SEZs, which includes Shenzhen, Zhuhai, Shantou, Hainan and Xiamen.

Chapter 3 reflects the practices in the form of table and further concludes the characteristics, the impacts and the existing problems of the power of accommodation in legislation of SEZs.

Chapter 4 analyzes the application of judicature and policy about the practices of the power of accommodation in legislation of SEZs. In addition, it also discusses the contradiction and preference between the practices and the existing laws. It is believed that the unification of legal system should be subordinate to the overall situation of Reform and Opening.

Keywords: Legislation in Special Economic Zones; Making Adaptations

with Regard to Certain Provisions of Laws; the Unity of the Legal System

厦门大学博硕士论文摘要库

目 录

引 言	1
第一章 经济特区立法变通的法律依据	2
第一节 经济特区立法变通的法律依据	2
一、经济特区立法变通的法律依据	2
二、经济特区立法变通应当遵循的原则	3
第二节 经济特区立法创新与立法变通的关系	4
一、经济特区立法的创新	4
二、经济特区立法的变通	5
第二章 经济特区立法变通的立法例	7
第一节 深圳经济特区立法变通	7
一、在规范土地房地产市场方面的变通	7
二、在规范市场主体方面的变通	8
三、在规范市场秩序方面的变通	8
四、在维护社会治安方面的变通	10
五、在保障公民权益方面的变通	11
六、其他方面的变通	12
第二节 珠海汕头经济特区立法变通	13
一、珠海经济特区主要立法变通	13
二、汕头经济特区主要立法变通	14
第三节 海南经济特区立法变通	14
一、在规范土地房地产市场方面的变通	15
二、在促进各类市场主体发展方面的变通	15
三、其他方面的变通	16
第四节 厦门经济特区立法变通	18

一、涉台立法方面的变通.....	18
二、在促进市场主体发展方面的变通.....	18
三、其他方面的变通.....	19
第三章 经济特区立法变通的特点	21
第一节 经济特区立法变通的特点	21
一、立法变通的内容.....	21
二、立法变通的效果.....	32
三、立法变通的机制.....	35
第二节 经济特区立法变通的作用	37
一、为本经济特区发展提供最适宜的制度保障.....	37
二、为国家法律的修改探索经验.....	38
第三节 经济特区立法变通的检视	40
一、个别条款有违公平原则.....	40
二、个别条款存在部门利益倾向.....	40
三、部分规定超越立法权限.....	41
四、部分规定剥夺公民的行政复议选择权.....	42
第四章 经济特区立法变通规定的适用	44
第一节 经济特区立法变通规定的适用	44
一、经济特区授权立法的法律位阶.....	44
二、经济特区立法变通规定的适用现状.....	44
第二节 经济特区立法变通与法律的调适	50
一、法制统一的要求.....	50
二、授权立法的目的.....	51
三、立法变通与法律的调适.....	51
结语.....	53
参考文献	54

CONTENTS

Preface.....	1
Chapter 1 the Legal Basis for Modifying the Legislation in Special Economic Zones	2
Subchapter 1 the Legal Basis for Making Adaptations with Regard to Certain Provisions of Laws in Special Economic Zones	2
Section 1 the Legal Basis for Making Adaptations with Regard to Certain Provisions of Laws.....	2
Section 2 the Principle of Legislation should be followed	3
Subchapter 2 Relationship between the Modification and Innovation of the Legislation in Special Economic Zones	4
Section 1 Innovation of the Legislation in Special Economic Zones	4
Section 2 The Modification of the Legislation in Special Economic Zones	5
Chapter 2 Samples of Making Adaptations with Regard to Certain Provisions of Laws in Special Economic Zones .	7
Subchapter 1 Making Adaptations with Regard to Certain Provisions of Laws in Shenzhen	7
Section 1 In Standardizing the Land, Real Estate Market Management Modification.....	7
Section 2 To Standardize the Market Main Body Modification.....	8
Section 3 To Regulate Market Order in Terms of Modification	8
Section 4 In the Maintenance of Social Security Work.....	10
Section 5 In the Protection of Civil Rights in Terms of Modification.....	11
Section 6 Other Aspects of the Work	12
Subchapter 2 Making Adaptations with Regard to Certain Provisions of Laws	

	in Zhuhai and Shantou.....	13
Section 1	Zhuhai Special Economic Zone is the Main Legislation	13
Section 2	Shantou Special Economic Zone is the Main Legislation	14
Subchapter 3	Making Adaptations with Regard to Certain Provisions of Laws	
	in Hainan	14
Section 1	In Standardizing the Land, Real Estate Market Management	
	Modification.....	15
Section 2	In Promoting the Development of all kinds of Market Main Body	
	Modification.....	15
Section 3	Other Aspects of the Work	16
Subchapter 4	Making Adaptations with Regard to Certain Provisions of Laws	
	in Xiamen	18
Section 1	Taiwan Related Legislation Work	18
Section 2	In Promoting the Market Development Work	18
Section 3	Other Aspects of the Work	19
Chapter 3	The Characteristics of Making Adaptations with	
	Regard to Certain Provisions of Laws in Special	
	Economic Zones	21
Subchapter 1	The characteristics of Making Adaptations with Regard to	
	Certain Provisions of Laws in Special Economic Zones	21
Section 1	The Content of Making Adaptations with Regard to Certain	
	Provisions of Laws.....	21
Section 2	The Effects of Making Adaptations with Regard to Certain	
	Provisions of Laws.....	32
Section 3	The Mechanism of Making Adaptations with Regard to Certain	
	Provisions of Laws.....	35
Subchapter 2	The Functions of Making Adaptations with Regard to Certain	
	Provisions of Laws in Special Economic Zones	37

Section 1	Provide Institutional Guarantee for the Development of the most Suitable for the Special Economic Zones	37
Section 2	As the National Legal Modifications Exploration Experience	38
Subchapter 3	View the legislation practice.....	40
Section 1	Certain Provisions Violated the Principle of Fairness	40
Section 2	Certain Provisions in the Sector Interest Orientation	40
Section 3	Certain Provisions beyond Legislature	41
Section 4	Certain Provisions of the Administrative Reconsideration Citizens Deprived of Choice	42
Chapter 4	Application of Making adaptations with Regard to Certain Provisions of Laws in Special Economic Zones	44
Subchapter 1	Applicable legislation rules in Special Economic Zones.....	44
Section 1	Delegated Legislation for Special Economic Zones of the Legal Position	44
Section 2	Application Status of Legislation Regulations of Special Economic Zones.....	44
Subchapter 2	Adjustment of Special Economic Zones legislation and law	50
Section 1	The Unity of the Legal System Requirements	50
Section 2	Authorized Legislation Purpose.....	51
Section 3	Adjustment of Legislation and Law.....	51
Conclusions.....		53
Reference		54

引 言

我国经济特区^①建立已有 30 多年，特区经济和社会的发展取得了巨大的成就。总结特区发展的经验，会发现特区立法工作对促进特区发展提供了制度保障的作用。特区立法的特殊之处在于立法变通。立法变通源于国家创设经济特区的根本目的，具有明显的地方性和探索性。作为破除改革发展桎梏的尚方宝剑，经济特区立法变通的作用无疑是巨大的。

经济特区立法变通的实践与改革发展紧密相联。经济特区运用特区立法变通权，对法律、行政法规等进行了一系列的变通，解决了特区发展实践中遇到的一些难点问题，为特区发展破除了制度障碍。经济特区立法变通主要在经济领域和行政管理领域，通过立足特区发展实际，借鉴香港和发达国家先进立法经验，体现了较高的立法质量和水平。当然，经济特区立法变通也还存在着一些问题和不足。尽管有这些问题和不足的存在，经济特区立法变通在推动特区制度创新上所起的作用仍然是无法取代的。面对立法变通与法制统一的矛盾，应当坚持服从改革开放的大局，继续发挥立法变通的积极作用。

^①我国自 1980 年以来，已先后在海南、深圳、厦门、珠海和汕头建立经济特区。此文论述的经济特区立法仅限于这 5 个经济特区，不涉及“特殊经济区”中的其他区域，如边境贸易地区、沿海开放城市、经济技术开发区等已建立特殊制度的地区的立法。

Degree papers are in the “[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)”. Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库